

1245 d

Nr. 5667 / DRP  
DATA 13-05-2026



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000. Email: drparlament@gov.ro

SG-2351/19.05.2026

Către: Doamna senator Valentina Mariana ALDEA,  
Parlamentul României - Senat

22.04.

Ref.la: interpelarea prezentată în ședința Senatului din data de 22 aprilie 2026

Stimată doamnă senator,

Referitor la interpelarea dumneavoastră adresată Prim-ministrului, prezentată în ședința Senatului din data de 22 aprilie 2026, având ca temă „Criteriile și responsabilitatea guvernamentală privind ieșirea statului din companii cu relevanță strategică”, vă comunicăm faptul că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a asigurat informarea Prim-ministrului cu privire la această interpelare și a făcut consultarea interinstituțională potrivit obiectului acesteia.

Astfel, vă transmitem informațiile comunicate de Aparatul de Lucru al Viceprim-ministrului Oana Gheorghiu prin adresa nr. 346/2026.

Folosesc acest prilej, doamnă senator, pentru a vă asigura de întreaga mea disponibilitate și determinare de a respecta obligațiile ce decurg din activitatea de control parlamentar pe calea întrebărilor și interpelărilor și de a asigura o bună relație între Guvern și Parlament.

Cu stimă,

~~SECRETAR DE STAT~~

~~NINI SĂPUNARU~~



APARATUL DE LUCRU AL VICEPRIM-MINISTRULUI  
OANA-CLARA GHEORGHIU

Nr. 346 /OG/12.05.2026

**CĂTRE: SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI**

**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**În atenția: Domnului Nini Săpunaru, Secretar de Stat**

**Ref.: Interpelarea formulată de doamna senator Valentina Mariana Aldea care are ca obiect "Criteriile și responsabilitatea guvernamentală privind ieșirea statului din companii cu relevanță strategică"(Nr.4709/23.04.2026)**

**Stimată Doamna Senator,**

Dând curs interpelării dumneavoastră, vă comunicăm poziția Aparatului de lucru al Viceprim-Ministrului cu privire la aspectele care țin de mandatul Viceprim-ministrului, respectiv reforma întreprinderilor de stat, governanța corporativă și implementarea Reformei 9 din PNRR.

**NOTA PRIVIND DELIMITAREA COMPETENTELOR**

Interpelarea dumneavoastră acoperă mai multe domenii de competență guvernamentală. Prezentul răspuns se limitează strict la mandatul Viceprim-ministrului Oana-Clara Gheorghiu: reforma întreprinderilor de stat, governanța corporativă și coordonarea Comitetului Interministerial CNR9.

Aspectele privind politica industrială a României, contextul european privind consolidarea bazei industriale și de apărare (SAFE, STEP), precum și exemplele specifice invocate (Mangalia, Sidex Galati și alte active industriale strategice) nu intră în competența Cabinetului Viceprim-ministrului și au fost transmise Cancelariei Prim-ministrului și Secretariatului General al Guvernului pentru formularea răspunsului corespunzător, în completarea prezentei adrese.

PRECIZARE PRELABILĂ — CARACTER EXPLORATORIU



Documentul prezentat Guvernului României la 16 aprilie 2026 are caracter exclusiv exploratoriu și informativ. El nu reprezintă o decizie de listare, de vânzare, de privatizare sau de cedare a vreunei participații a statului în vreo companie. Nicio astfel de decizie nu a fost adoptată de Guvernul României.

Documentul propune Guvernului mandatarea unor studii de fezabilitate independente pentru fiecare companie analizată, urmând ca, exclusiv pe baza concluziilor acestor studii, să fie luate ulterior decizii informate de Guvern, cu respectarea procedurilor legale aplicabile.

#### I. Răspuns la întrebarea nr. 1 — Criteriile utilizate în luarea deciziilor privind întreprinderile de stat

Criteriile pe baza cărora Comitetul Interministerial CNR9 a formulat direcțiile strategice pentru cele 22 de întreprinderi de stat din lista-pilot sunt explicitate în Raportul prezentat Guvernului la 16 aprilie 2026. Metodologia a fost construită pe patru dimensiuni cumulative, aplicate fiecărei companii în parte:

- 1. Rolul real al întreprinderii pentru stat.** Analiza pornește de la clarificarea funcției pe care compania o îndeplinește efectiv, nu de la clasificarea sa formală. Distincția operată este între: infrastructura critică a cărei continuitate nu admite întrerupere (ELCEN, CFR SA, Metrorex); platforme industriale strategice a căror valoare nu poate fi judecată exclusiv financiar (ROMAERO, Avioane Craiova); companii comerciale care operează pe piețe concurențiale (Oil Terminal, CNCIR); și vehicule reziduale fără activitate economică reală (Petrotrans, SNCFR RA, SAAF).
- 2. Identificarea blocajului dominant.** Pentru fiecare companie, raportul identifică factorul principal care împiedică funcționarea normală: financiar (datorii istorice, pierderi cronice), juridic/procedural (insolventă, faliment, vid legislativ), instituțional (conflict între autorități publice tutelare, lipsa deciziei politice), sau sindical/contractual (CCM cu impact financiar major, contracte dezechilibrate pe termen lung).
- 3. Constrangerile juridice și instituționale.** Analiza integrează, pentru fiecare companie: obligațiile PNRR (jaloane și ținte cu termene), regulile UE privind ajutorul de stat (principiul one time, last time pentru TAROM, Decizia CE 2025/775), cadrul legal al insolvenței (Legea nr. 85/2014), și legislația specifică sectorului (Legea Minelor pentru REMIN, OG 61/2017 pentru ELCEN/Termoenergetica).
- 4. Instrumentul adecvat de intervenție al statului-actionar.** Pe baza celor trei dimensiuni anterioare, raportul recomandă unul dintre următoarele instrumente, adaptat fiecărui caz: menținere și consolidare (CFR SA, Metrorex — nucleu restrans relevant); restructurare activă (ROMAERO, Avioane Craiova, CFR Calatori); fuziune și absorbție — reintegrarea funcțiilor



APARATUL DE LUCRU AL VICEPRIM-MINISTRULUI  
OANA-CLARA GHEORGHIU

critice în entitatea-mamă (Telecomunicații CFR, Filaret, SCRL Brașov); ieșire ordonată cu calendare nederogabile pentru companiile fără activitate sau fără rol identificabil (Petrotrans, CFR Marfă, CFR IRLU, SAAF, SFT-CFR, SNCFR RA, Electrocentrale Grup, Rofersped); decizie de politică de proprietate cu constrângere juridică explicită (TAROM).

Aceasta clasificare nu este arbitrară. Ea reflectă realitatea operațională și juridică a fiecărei companii, documentată prin fișe individuale care conțin: date financiare, număr de angajați, datorii bugetare, riscul dominant identificat, direcția strategică recomandată, cerința față de autoritatea publică tutelară și termenul-limita asumat. Toate aceste elemente sunt disponibile în Raportul CNR9 prezentat Guvernului.

Principiul de bază care guvernează toate recomandările este menținerea de către stat a pachetului de control — minimum 51% din numărul de acțiuni emise — în toate scenariile analizate, fără excepție.

## II. Răspuns la întrebarea nr. 2 — Evaluările realizate pentru companiile cu relevanță strategică

Precizăm că demersul CNR9 nu a inclus evaluări de piață ale companiilor analizate. Raportul este o analiză strategică exploratorie, bazată pe date publice - bilanțuri, raportări financiare, cadru juridic, situație procedurală - nu un exercițiu de evaluare materială a patrimoniului. Studiile de fezabilitate care vor fi comisionate ulterior vor include, acolo unde va fi cazul, evaluări independente de piață realizate de evaluatori autorizați. Analizele realizate pentru companiile cu relevanță strategică au fost structurate pe specificul fiecărui sector, după cum urmează:

**Industria de apărare — ROMAERO și Avioane Craiova.** Ambele companii au fost analizate nu ca entități comerciale evaluate prin criteriile de piață, ci ca platforme de capabilitate industrială duală, cu potențial de integrare în programe europene de apărare. Pentru ROMAERO, raportul identifică riscul pierderii irecuperabile a certificărilor EASA Part 145, FAA Repair Station și a statutului de Centru National de Mentenanță pentru aeronavele C-130 Hercules și C-27J Spartan în cazul eșecului planului de reorganizare. Pentru Avioane Craiova, analiza relevă ruptura dintre planificarea publică a cererii militare (MAPN) și capacitatea companiei de a investi și livra, recomandând un acord bilateral MEDAT-MAPN ca precondițional a oricărei restructurări. Direcția strategică pentru ambele este restructurarea activă cu păstrarea controlului statului și deschiderea către parteneriate strategice care aduc tehnologie și acces la lanțuri europene de producție.

**Transport feroviar — CFR SA, CFR Călători, Metrex.** Cele trei companii au fost analizate sistemic, nu în izolare contabilă. CFR SA este identificată ca constrângerea-sistem a întregului sector — fără reducerea restricțiilor de viteză și operaționalizarea unui cadru multianual de finanțare, reformele celorlalți operatori rămân parțial inutile. Raportul recomandă un



APARATUL DE LUCRU AL VICEPRIM-MINISTRULUI  
OANA-CLARA GHEORGHIU

Program Național de Reformă a Sistemului Feroviar 2026-2040. Pentru CFR Călători, se recomandă restructurarea cu ajutor de stat notificat CE, cu modificarea indicatorului de finanțare de la tren-km la un model mixt tren-km + călător-km. Pentru Metrorex, se recomandă un turnaround operational pe trei axe: renegocierea contractului de mentenanță, noul CCM și resetarea guvernantei executive.

**Energie — ELCEN, Oil Terminal, Electrocentrale Grup.** ELCEN este tratat ca nod critic al securității energetice și termice a Bucureștiului, cu recomandarea unei decizii de arhitectură instituțională pentru întregul sistem SACET până la 30 iunie 2026. Oil Terminal este analizat ca infrastructură logistică strategică cu poziționare geostrategică, cu recomandarea consolidării ca platformă regională. Electrocentrale Grup — entitate marginală fără componentă strategică — este recomandată pentru ieșire ordonată din portofoliu, cu protejarea participației în proiectul strategic Titan Power.

**Comaniile în faliment sau insolvență fără activitate economică** (Petrotrans, CFR IRLU, SAAF, SFT-CFR, SNCFR RA) au fost evaluate distinct, cu accent pe maximizarea valorii reziduale, minimizarea costurilor de procedură și protejarea activelor transferabile către alte entități din sistem. Nu sunt companii strategice, ci vehicule juridice reziduale a căror menținere generează costuri fără beneficiu public.

Subliniem că niciunul dintre cazurile menționate nu implică cedarea controlului statului către un actor privat. În toate scenariile de restructurare activă, statul păstrează controlul majoritar. În scenariile de ieșire ordonată, este vorba despre companii fără activitate economică reală, a căror menținere generează pierderi și datorii bugetare — exact opusul protejării avuției publice.

### III. Răspuns la întrebarea nr. 3 — Strategia publică cu criteriile verificabile

Apreciem întrebarea și o considerăm legitimă. Răspunsul nostru este structurat pe două planuri:

**În primul rand,** criteriile utilizate sunt deja publice și verificabile. Raportul CNR9 prezentat Guvernului la 16 aprilie 2026 conține, pentru fiecare dintre cele 22 de companii, fișa individuală cu: clasificarea AMEPIP, datele financiare, riscul dominant identificat, direcția strategică recomandată, autoritatea publică tutelară responsabilă și termenul-limită asumat. Acesta este un document de politică de proprietate cu criterii explicitate și cu responsabilități nominalizate — nu un ansamblu de decizii punctuale sau reactive.

**În al doilea rand,** cadrul legislativ existent susține deja demersul. Legea nr. 48/2025 privind politica publică de proprietate a statului identifică listarea ca instrument de întărire a disciplinei corporative, de creștere a transparenței și de acces la capital. Programul de Guvernare 2025-2028 prevede expres listarea pachetelor minoritare ale companiilor publice



APARATUL DE LUCRU AL VICEPRIM-MINISTRULUI  
OANA-CLARA GHEORGHIU

fără cedarea poziției majoritare a statului. Jalonul 443 PNRR obligă la demonstrarea unui progres în reforma companiilor de stat până la 31 august 2026.

În al treilea rând, Raportul CNR9 identifică explicit necesitatea unor modificări legislative ale Legii 48/2025 pentru a transforma reforma dintr-o practică voluntară într-o obligație de sistem. Trei lacune concrete sunt semnalate: (1) absența unui test periodic de justificare a fiecărei participații, cu consecința juridică în inaciune; (2) lipsa dreptului AMEPIP de a emite recomandări obligatorii de exit; (3) absența unui capitol distinct privind ieșirea ordonată din participații, cu criterii, instrumente și termene maxime. Aceste modificări constituie baza unei strategii pe termen mediu, care depășește orizontul imediat al pilotului de 22 de companii.

Cât privește solicitarea de prezentare a unei strategii publice Parlamentului, precizăm că Raportul CNR9 și raportul complementar privind eligibilitatea pentru listare au fost transmise fiecărui parlamentar pe cale electronică, tocmai pentru a asigura accesul direct la informațiile care fundamentează demersul de reformă. Strategia de politică de proprietate la nivelul fiecărui sector este realizată de ministerele de resort, în calitate de autorități publice tutelare, și este agregată la nivelul Secretariatului General al Guvernului. Aceasta este asumată și prin Programul de Guvernare 2025–2028, care prevede expres listarea pachetelor minoritare ale companiilor publice fără cedarea poziției majoritare a statului. Cabinetul Viceprim-ministrului asigură coordonarea reformei prin Comitetul Interministerial CNR9, nu substituie strategia sectorială, care rămân în competența ministerelor de resort.

#### IV. Aspecte care depășesc mandatul Viceprim-ministrului

---

Interpelarea dumneavoastră ridică, pe lângă aspectele privind reforma întreprinderilor de stat, și întrebări privind politica industrială a României în contextul european al consolidării bazei industriale și de apărare (SAFE, STEP), precum și exemplele istorice invocate (Mangalia, Sidex Galați).

Aceste aspecte nu intră în competența Cabinetului Viceprim-ministrului Oana-Clara Gheorghiu, al cărui portofoliu acoperă strict reforma întreprinderilor de stat, digitalizarea și debirocristizarea. Ele au fost transmise Cancelariei Prim-ministrului și Secretariatului General al Guvernului pentru formularea răspunsului corespunzător, în completarea prezentei adrese.

Precizăm însă, din perspectiva mandatului nostru, un element relevant: companiile din pilotul CNR9 cu relevanță pentru apărare — ROMAERO și Avioane Craiova — au fost analizate în coordonare cu ministerele de resort și cu luarea în considerare a contextului european. Direcțiile strategice recomandate pentru acestea presupun păstrarea controlului statului și integrarea în programe europene de producție și mentenanță, nu retragerea statului din sectoarele respective.

#### V. Reafirmarea caracterului exploratoriu și absența oricărei decizii

---



APARATUL DE LUCRU AL VICEPRIM-MINISTRULUI  
OANA-CLARA GHEORGHIU

Reiterăm că documentele prezentate Guvernului la 16 aprilie 2026, atât Raportul CNR9, cât și raportul complementar privind eligibilitatea pentru listare, au caracter strict exploratoriu și informativ. Niciuna dintre companiile menționate nu face obiectul unei decizii de listare, vânzare sau privatizare adoptate. Orice astfel de decizie va fi luată exclusiv pe baza concluziilor studiilor de fezabilitate independente, prin acte juridice formale ale Guvernului României, cu respectarea integrală a procedurilor legale aplicabile.

#### **VI. Concluzie**

Reforma în curs nu reprezintă o retragere a statului din sectoarele economice strategice. Dimpotrivă, ea urmărește înlocuirea modelului de proprietate pasivă, în care statul deține companii fără a le administra activ, generând pierderi cumulate de peste 1,12 miliarde lei anual și datorii bugetare de peste 4,2 miliarde lei, cu un model de proprietate activă, în care statul își exercită drepturile de acționar cu disciplină, transparență și responsabilitate. Listarea bursieră, acolo unde va fi cazul, este un instrument al acestui model, nu un scop în sine. Controlul majoritar al statului este păstrat în toate scenariile analizate, fără excepție.

Rămânem la dispoziție pentru orice clarificare suplimentară pe care o considerați necesară.

**Cu deosebită considerație,**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Oana-Clara Gheorghiu**